

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ
«АДЫГЕЙСКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ
ЦЕНТР ОЦЕНКИ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МАСТЕРСТВА
И КВАЛИФИКАЦИЙ ПЕДАГОГОВ»

Прямая ул., 2Б, г. Майкоп, 385012
e-mail: copm01@yandex.ru
тел.: 8(8772) 54-30-55, 8(8772)54-30-42



АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ
ИКЪЭРАЛЫГЪО БЮДЖЕТНЭ ЮФШАПЭУ
«АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ И ПЕДАГОГХЭМ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЭ ИЭПЭЭСЭНЫГЪЭРЭ
ЯКВАЛИФИКАЦИЕРЭ ЗЫЩАУШЭТРЭ
ГУПЧ»

Прямая урамэу, 2Б, кь. Мыекъуапэ, 385012
e-mail: copm01@yandex.ru
тел.: 8(8772) 54-30-55, 8(8772)54-30-42

от 02.12.2020 № 221
на № 8969 от 27.11.2020

Министру образования и науки
Республики Адыгея
А.А. Керашеву

Уважаемый Анзаур Асланбекович!

В ответ на Ваше поручение (письмо Минобрнауки Адыгеи № 8969 от 27.11.2020 года) государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Адыгейский республиканский центр оценки профессионального мастерства и квалификаций педагогов» направляет справку о результатах мониторинга нормативных правовых актов, регулирующих вопросы аттестации руководителей (кандидатов на должность руководителя) муниципальных образовательных организаций, а также вопросы формирования муниципальных резервов управленческих кадров в сфере образования.

Директор

Н.И. Кабанова

Исп. Белицкая Н.В.
8 (877 2) 54-30-50

Справка
о результатах мониторинга нормативных правовых актов, регулирующих вопросы аттестации руководителей (кандидатов на должность руководителя) муниципальных образовательных организаций, а также вопросы формирования муниципальных резервов управленческих кадров в сфере образования

В целях реализации статьи 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпункта «б» пункта 10 перечня обязательной информации о системе образования, подлежащей мониторингу, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 года № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования», приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 1377, Министерства Просвещения Российской Федерации № 694, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1684 от 18 декабря 2019 года «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством Просвещения Российской Федерации и Министерством науки и высшего образования Российской Федерации мониторинга системы образования в части результатов национальных и международных исследований качества образования и иных аналогичных оценочных мероприятий» проводится оценка механизмов управления качеством образования в субъектах Российской Федерации.

Проведение вышеуказанной оценки предполагает не только выявление методов, процедур и инструментов, обеспечивающих получение данных о состоянии системы образования на региональном уровне, но и реализацию комплекса мер, направленных на повышение качества образования в регионах.

В целях реализации федерального проекта «Учитель будущего» национального проекта «Образование» распоряжением Правительства

Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 3273-р утверждены основные принципы национальной системы профессионального роста педагогических работников Российской Федерации, включая национальную систему учительского роста. В рамках данного документа определён ряд мероприятий, направленных на разработку модели аттестации руководителей общеобразовательных организаций.

В связи с чем, актуальной задачей в сфере образования является совершенствование региональных механизмов управления качеством образования. Составной частью механизмов управления качеством является единый подход к оценке деятельности и повышению эффективности работы руководителей государственных и муниципальных образовательных учреждений.

Данная система оценки деятельности и повышения эффективности работы руководителей всех муниципальных образовательных учреждений должна быть направлена на преодоление противоречия между требованиями к профессиональным и личностным качествам руководителя ОО и уровнем его готовности к выполнению функций руководителя с целью поиска оптимальных способов повышения эффективности работы ОО, которая несёт ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих функций. Поэтому эффективность руководителя ОО, с одной стороны, определяется его профессиональной компетентностью как совокупностью знаний, умений, профессионально важных качеств, обеспечивающих выполнение своих профессиональных функций, с другой стороны – реальными результатами деятельности ОО.

С целью выработки единых подходов к оценке деятельности и повышения эффективности работы в рамках аттестации кандидатов на должность руководителя муниципального образовательного учреждения и действующих руководителей муниципальных образовательных учреждений (далее – Аттестация) был проведен мониторинг оценочных процедур, применяемых в рамках аттестации руководителей на муниципальном

уровне. Также проведен мониторинг нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования резерва руководителей в каждом муниципалитете. На основе результатов анализа полученных данных можно сделать следующие выводы.

Аттестация.

Все муниципальные образования имеют нормативные правовые акты об аттестации руководителей образовательных организаций.

Постановления об Аттестации утверждены Главами муниципальных образований МО «Город Адыгейск», МО «Город Майкоп», МО «Майкопский район», МО «Тахтамукайский район», первым заместителем главы администрации МО «Гиагинский район». Приказы об Аттестации утверждены руководителями муниципальных органов управления образованием в МО «Кошехабльский район», МО «Красногвардейский район», МО «Теучежский район», МО «Шовгеновский район».

Основанием для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к должности руководителя, является представление Главы МО (в случае, если председателем аттестационной комиссии является Глава МО) либо руководителя муниципального органа управления образованием (в случае, если председателем аттестационной комиссии является руководитель муниципального органа управления образованием).

Аттестация осуществляется по результатам рассмотрения представленных материалов:

- программы развития образовательного учреждения;
- согласия на обработку персональных данных;
- аттестационного листа (анкеты);
- копии(й) диплома(ов) об образовании;
- копии(й) документа(ов) о прохождении курсов повышения квалификации либо профессиональной переподготовки;
- копии(и) документа(ов) о награде(ах), ученой степени;

- справки о наличии (отсутствии) судимости.

В состав аттестационных комиссий входят руководители образовательных организаций, работники муниципальных органов управления образованием, представители муниципальных казенных учреждений (Информационно-методических центров, Методических кабинетов системы образования), Профсоюза работников народного образования и науки РФ, других организаций.

Аттестационная комиссия в составе председателя аттестационной комиссии, заместителя председателя, секретаря, членов комиссии осуществляет анализ представленных документов в отношении кандидатов на должность руководителя и руководителя образовательной организации, в том числе проверяет их соответствие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и профессиональным стандартам.

Периодичность проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя организации представлена в таблице.

№ п/п	Муниципальное образование	Период проведения аттестации руководителей
1	МО «Город Адыгейск», МО «Теучежский район», МО «Кошехабльский район», МО «Гиагинский район»	один раз в 5 лет
2	МО «Красногвардейского района»	один раз в 3 года
3	МО «Город Майкоп», МО «Тахтамукайский район», МО «Майкопский район»	Не реже одного раза в течение срока действия договора с руководителем
4	МО «Шовгеновский район»	Периодичность не определена, в НПА

Таким образом, аттестация руководителя образовательной организации проводится:

- один раз в 3 года в соответствии с Приказом МО «Красногвардейского района»;

- один раз в 5 лет в соответствии с Постановлением МО «Город Адыгейск», Приказом МО «Теучежский район», МО «Кошехабльский район»; Постановлением МО «Гиагинский район»;

- не реже одного раза в течение срока действия заключенного трудового договора в соответствии Постановлениями МО «Город Майкоп», МО «Тахтамукайский район».

Аттестация кандидатов на должность руководителя образовательной организации проводится до заключения трудового договора.

№ п/п	Муниципальное образование	Период проведения аттестации кандидатов на должность руководителя
1	МО «Город Адыгейск»	Основанием для проведения аттестации служит наличие вакантной должности
2	МО «Город Майкоп», МО «Майкопский район», МО «Шовгеновский район», МО «Кошехабльский район»	Периодичность не определена в НПА
3	МО «Гиагинский район», МО «Теучежский район», МО «Тахтамукайский район»	До заключения трудового договора
4	МО «Красногвардейского района»	До заключения трудового договора, срок действия аттестации 3 года

При проведении аттестации в положении об аттестации руководителей предусмотрены следующие оценочные процедуры:

- тестирование – в 1 районе: Кошехабльский район;
- собеседование – в 9 МО.

Собеседование и/или тестирование проводится по четырем блокам вопросов:

- 1) законодательная база;
- 2) общая педагогика и психология, основы физиологии и гигиены;
- 3) организация образовательной деятельности;

4) организация управления образовательным учреждением, локальные акты, регламентирующие деятельность образовательного учреждения.

Перечень вопросов для собеседования согласовывается с муниципальной аттестационной комиссией и утверждается приказом руководителя органа управления образованием.

Защита программы развития образовательной организации предусмотрена в 1 МО (г. Адыгейск), в Красногвардейском, Майкопском, Тахтамукайском районах кандидаты на должность руководителя ОО, руководитель ОО предоставляют программу развития соответствующей образовательной организации.

Муниципальное образование	Оценочные процедуры, предусмотренные порядком аттестации НПА МО				Примечание
	тестирование	собеседование	Защита программы развития ОО	Предоставление программы	
г. Адыгейск		+	+		Аттестация считается пройденной: - если кандидат за собеседование и защиту Концепции набрал 60% и более от предусмотренного максимального количества баллов - если руководитель набрал 70 процентов и более от предусмотренного максимального количества баллов за собеседование и защиту Концепции
г. Майкоп		+			
Гиагинский район		+			
Кошехабльский район	+	+			Кандидат проходит тестирование или собеседование. Собеседование считается положительным, если правильных ответов на все вопросы не менее 50%
Красногвардейский район		+		+	
Майкопский район		+		+	

Тахтамукайский район		+		+	
Теучежский район		+			
Шовгеновский район		+			

Таким образом, нет единых подходов к проведению аттестации, в том числе к проведению оценочных процедур, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципальных образований об аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей образовательных организаций.

Резерв управленческих кадров

В целях обеспечения ОО руководящими работниками, обладающими высоким уровнем профессионализма, а также для улучшения качества деятельности ОО формируется резерв управленческих кадров – группа специалистов, отвечающих квалификационным и иным требованиям, которые установлены действующим законодательством, способных по своим деловым, личностным, морально-этическим качествам осуществлять профессиональную деятельность на должности руководителя ОО. Формирование резерва управленческих кадров является комплексным процессом, который включает в себя составление прогноза и плана предполагаемых изменений в составе управленческих кадров, набор кандидатов на должность руководителя ОО с учётом требований, указанных в части 2 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также эффективное обучение кандидатов, направленное на развитие их профессиональных и управленческих компетенций.

На основе результатов анализа данных, полученных в ходе проведения мониторинга оценочных процедур, применяемых на муниципальном уровне в рамках формирования резерва руководителей муниципального образовательного учреждения, можно сделать следующие выводы.

Нормативные правовые акты о формировании резерва руководителей образовательных организаций имеют 4 муниципальных образования из 9:

- г. Майкоп;

- Гиагинский район;
- Кошехабльский район;
- Тахтамукайский район.

Не были предоставлены документы о формировании резерва руководителей образовательных организаций такими муниципальными образованиями как: МО «Город Адыгейск», МО Красногвардейский район, МО Майкопский район, МО Теучежский район, МО Шовгеновский район.

Подготовку предложений и документов по формированию резерва управленческих кадров обеспечивает отдел кадров Управления делами Администрации МО «Город Майкоп» и Управление образования администрации МО «Гиагинский район», МО «Кошехабльский район» и МО «Тахтамукайский район».

Кандидаты для включения в реестр резерва педагогических кадров представляют следующие документы:

- заявление;
- анкету;
- резюме;
- копии документов: паспорт, диплом, подтверждающий квалификацию, трудовую книжку;
- справку об отсутствии судимости;
- согласие на обработку персональных данных;
- дополнительные документы по желанию кандидата.

При формировании резерва руководителей образовательных организаций в Постановлении администрации МО «Город Майкоп» «О порядке формирования и использования резерва управленческих кадров Администрации муниципального образования «Город Майкоп»», предусмотрены такие оценочные процедуры как тестирование, собеседование, защита проекта программы развития образовательной организации, а также проведение групповых дискуссий, написание реферата,

анкетирование.

Муниципальное образование	Оценочные процедуры, предусмотренные порядком формирования резерва НПА МО				Примечание
	тестирование	собеседование	Защита программы развития ОО	Представление проектных предложений	
г. Адыгейск	-				
г. Майкоп	+	+		+	Проведение групповых дискуссий; Написание реферата; Анкетирование
Гиагинский район					Комиссия оценивает кандидатов на основании представленных ими документов.
Кошехабльский район					Включение в кадровый резерв граждан, не ставших победителями конкурса на замещение вакантной должности руководителя образовательного учреждения, с их согласия. Гражданин ведет мониторинг своей деятельности по подготовке к замещению должности руководителя оо.
Красногвардейский район	-				
Майкопский район	-				
Тахтамукайский район					Оценка кадров происходит на основе профессиональных и личностных качеств, а также на основе соответствия кандидата квалификационным характеристикам по должности «руководитель»
Теучежский район	-				
Шовгеновский район	-				

В Положении о порядке формирования кадрового резерва для замещения вакантной должности руководителя муниципального образовательного учреждения МО «Кошехабльский район» регламентировано включение в кадровый резерв граждан, не ставших

победителями конкурса на замещение вакантной должности руководителя образовательного учреждения, с их согласия, а также граждан, являющимися кандидатами на должность руководителя муниципального образовательного учреждения по результатам их аттестации, с их согласия.

В Положении о порядке формирования и подготовки кадрового резерва руководителей образовательных учреждений муниципального образования «Тахтамукайский район» предусмотрено включение в кадровый резерв лиц, соответствующих квалификационным характеристикам должностей работников образования по должности «руководитель», имеющих высшее профессиональное образование по направлениям «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом».

Нормативно правовыми актами МО предусмотрена подготовка кадрового резерва, которая осуществляется путем проведения мероприятий, направленных на дальнейшее изучение и развитие профессиональных, деловых и личностных качеств лиц, состоящих в кадровом резерве, проверку на практике их компетентности, а также на приобретение ими профессиональных знаний, умений и опыта.

В рамках действующего Соглашения о взаимодействии между Министерством образования и науки Республики Адыгея и Администрациями г. Майкопа, г. Адыгейска и муниципальными образованиями по реализации Концепции повышения эффективности деятельности руководителей образовательных организаций в Республике Адыгея Администрации МО должны:

1. Сопровождать профессиональное развитие кандидатов на должность руководителя муниципальных образовательных организаций муниципального образования и вновь назначенных руководителей муниципальных образовательных организаций муниципального образования.

2. Содействовать Министерству в предоставлении сведений для проведения мониторинга эффективности деятельности руководителей

образовательных организаций, расположенных на территории Республики Адыгея.

3. Ежегодно, в срок до 1 февраля, формировать и направлять в Министерство информацию о потребности в кадрах руководителей муниципальных образовательных организаций на текущий год.

4. Обеспечивать направление представителя муниципального образования для включения в состав комиссии по формированию и подготовке резерва руководителей образовательных организаций в Республике Адыгея.

5. Оказывать содействие в прохождении участниками резерва руководителей образовательных организаций в Республике Адыгея, стажировки на базе муниципальных образовательных организаций муниципального образования.

На основании выше изложенного рекомендуется:

1. Усовершенствовать систему аттестации руководителей и кандидатов на должность руководителей с учетом применения комплексного подхода к оценке компетенций:

- выполнение тестовых заданий на определение уровня компетенции тестируемого;

- защита программы развития образовательной организации (для руководителя), концепции развития образовательной организации (для кандидата в руководители).

2. Засчитывать результаты отдельных оценочных процедур в рамках формирования кадрового резерва (например, тестирования, защиты концепции развития образовательной организации) при проведении процедур аттестации вновь назначенных руководителей.

3. Обеспечить планирование и периодичность проведения отбора кандидатов с целью обеспечения постоянного притока новых профессиональных управленческих кадров, а также периодичность (не реже 1 раза в 5 лет) аттестации действующих руководителей.

4. При обновлении нормативных правовых актов по Аттестации предусмотреть:

- возможность прохождения тестирования руководителей (кандидатов в резерв и на должность руководителя) на базе ГБУ РА АРЦОПМКП с использованием единых оценочных материалов, утвержденных Минобрнауки Адыгеи;

- включение в составы муниципальных комиссий по Аттестации представителей Минобрнауки Адыгеи.

5. Администрациям муниципальных образований, не предоставивших документов, регламентирующих формирование резерва руководителей образовательных организаций, разработать и утвердить необходимые НПА.

Директор ГБУ РА АРЦОПМКП



Н.И. Кабанова

Исп. Белицкая Н.В.
8 (877 2) 54-30-50